



ИЗВЕШТАЈ О РАДУ РЕПУБЛИЧКЕ РАДИОДИФУЗНЕ АГЕНЦИЈЕ

Београд, 2010. године

На основу чл. 36. Закона о радиодифузији („Сл. гласник РС“ бр. 42/02, 97/04, 76/05, 79/05-др. закон, 62/06, 85/06, 86/06 – испр. и 41/09) и чл. 31. и 32. Статута Републичке радиодифузне агенције („Сл. гласник РС“ бр. 102/05) Републичка радиодифузна агенција објављује

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ Републичке радиодифузне агенције 2009. године

Правни статус Републичке радиодифузне агенције

Републичка радиодифузна агенција је основана **Законом о радиодифузији** („Сл. гласник РС“ бр. 42/02, 97/04, 76/05, 79/05-др. закон, 62/06, 85/06, 86/06 – испр. и 41/09) као независна организација која врши јавна овлашћења у складу са Законом о радиодифузији и прописима донетим на основу овог и других закона у Републици Србији, са циљем обезбеђивања услова за ефикасно спровођење и унапређивање утврђене радиодифузне политике у Републици Србији на начин примерен демократском друштву и интегративним потребама.

Републичка радиодифузна агенција (у даљем тексту: **Агенција**) је самостални правни субјект и функционално је независна организација од било ког државног органа, као и од свих организација и лица која се баве делатношћу производње и емитовања радио и телевизијских програма или са њима повезаним, споредним или изведеним делатностима, што је прописано одредбом члана 6. Закона о радиодифузији (у даљем тексту: **Закон**).

Финансијске услове за почетак рада Агенције обезбедила је Влада Републике Србије октобра 2003. године, сходно одредбама из члана 116 Закона, а од 1. јануара 2007. године Агенција остварује приход само од накнаде коју емитери плаћају за добијено право на емитовање програма, односно не користи буџетска средства и на основу одредбе чл. 34. ст. 7. Закона, вишак прихода над расходима преноси у буџет Републике.

Орган Агенције је Савет Републичке радиодифузне агенције (у даљем тексту: **Савет**), а председник Савета има овлашћења директора Агенције, односно представља и заступа Агенцију. Састав Савета, избор, поступак предлагања чланова Савета, неспојивост са чланством у Савету, мандат, трајање и престанак мандата чланова и начин рада Савета Агенције утврђен је одредбама чл. 22. до чл. 33. Закона.

Стручним службама Агенције руководи извршни директор Републичке радиодифузне агенције, чије су надлежности и овлашћења одређена одредбама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова и задатака Републичке радиодифузне агенције и одредбама Правилника о раду.

Агенција има својство правног лица, делатност обавља под именом **Републичка радиодифузна агенција**, а од 18. јуна 2007. године, седиште Агенције је у Београду, ул. Васе Чарапића бр.2-4.

Овлашћења, права и надлежности Републичке радиодифузне агенције

Овлашћења, права и надлежности Агенција предузима, спроводи, остварује и поступа на основу:

- Закона о радиодифузији („Сл. гласник РС“ бр. 42/02, 97/04, 76/05, 79/05-др. закон, 62/06, 85/06, 86/06 – испр. и 41/09);
- Закона о телекомуникацијама („Сл. гласник РС“ број 44/03 и 36/06);
- Закона о оглашавању („Сл. гласник РС“ бр 79/05);
- Закона о јавном информисању („Сл. гласник РС“ бр 43/03, 61/05, 71/09);
- Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“ бр. 33/97 и 31/01);
- Закона о ауторским и сродним правима („Сл. лист СЦГ“ бр. 61/04);
- Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине („Сл. гласник РС“ бр. 46/06).

Ради спровођења овлашћења и надлежности из Закона о радиодифузији и других закона, Савет Агенције је до данас донео следећа акта:

- Статут Републичке радиодифузне агенције („Сл. гласник РС“ бр. 102/05), уз сагласност Скупштине;
- Стратегија развоја развоја радиодифузије у Републици Србији до 2013. године („Сл. гласник РС“ 115/05), уз сагласност Владе Републике Србије;
- Правилник о издавању дозвола за емитовање програма;
- Правилник о мерилима за утврђивање висине накнаде за емитовање радио и/или телевизијског програма („Сл. гласник РС“ бр. 50/09), уз сагласност Владе Републике Србије;
- Правилник о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе емитерима;
- Правилник о поступку принудног извршења одлука Савета Републичке радиодифузне агенције (престао да важи на основу одлуке Уставног суда Србије, број IY – 255/06 од 2. децембра 2008. године);
- Правилник о садржини и обрасцу легитимације лица овлашћеног за принудно извршење одлука Савета Републичке радиодифузне агенције;
- Правилник о садржају и формату жига за печатење.

I Савет Републичке радиодифузне агенције

Савет Републичке радиодифузне агенције, у током 2009. године, одржао је:

- 14 (четрнаест) редовних седница;
- 13 (тринаест) ванредних седница.

Током 2009. године Савет је одлучивао по Јавном позиву за предлагање кандидата за чланове Управног одбора Радиодифузне установе Војводине и Јавном позиву за предлагање кандидата за чланове Програмских одбора Радиодифузне установе Србије и Радиодифузне установе Војводине.

Савет РРА је, на седници одржаној 24. априла 2009, донео одлуку о расписивању Јавног конкурса за предлагање члана Савета са територије Косова и Метохије. Чланови Савета РРА су потом на седници, одржаној 29. априла 2009. године, донели одлуку да се

за кандидата за члана Савета који живи и ради на подручју Косова и Метохије предлаже Живојин Ракочевић. Одлука је достављена Народној скупштини Републике Србије – Одбору за културу и информисање у складу са одредбом члана 23 Закона о радиодифузији. Народна скупштина Републике Србије је, 29. маја 2009, донела одлуку о избору Живојина Ракочевића из Грачанице за члана Савета који живи и ради на подручју Аутономне покрајине Косово и Метохија („Сл. гласник РС“ бр. 41/09).

Након поступака спроведених на основу Закона, прибављених извештаја Стручне службе Агенције, тражених и добијених извештаја и података од других тела, органа и организација, активности Савета током 2009, оквирно се могу поделити у више група:

1. Подзаконска акта Агенције

- Републичка радиодифузна агенција је на основу члана 66 став 7 Закона о радиодифузији, Статута Републичке радиодифузне агенције и Стратегије развоја радиодифузије у Србији, урадила предлог **измене Правилника о мерилима за утврђивање висине накнаде за емитовање радио и/или телевизијског програма**, на које је Министарство културе дало сагласност 1. јула 2009. године. Суштина измена Правилника о мерилима за утврђивање висине накнаде за емитовање радио и/или телевизијског програма („Сл. гласник РС“ бр. 50/09) је умањење накнаде за радио и/или телевизијске емитере. Агенција жели да изађе у сусрет и помогне наведеним емитерима у решавању тешке финансијске ситуације настале услед економске кризе, а о чему је Влада Републике Србије, 25. јуна 2009, донела закључак о мерама за помоћ медијима у условима економске кризе.
- Савет РРА је поводом објављивања **Дана жалости** током 2009. године упутио обавештења свим радиодифузним организацијама за информисање јавности на територији Републике Србије да свој програм ускладе са чланом 6 став 1 и чланом 10 Закона о обележавању дана жалости на територији Републике Србије. Обавештења су донета у складу са одлуком Владе Србије о проглашењу 17. јула Даном жалости због погибије наших држављана у тешкој саобраћајној несрећи у Египту, одлуком градоначелника града Београда о проглашењу 30. септембра 2009. године за Дан жалости, због смрти трагично настрадалог држављанина Француске Бриса Татона, одлуком Владе Србије која је, због смрти патријарха Павла прогласила тродневну жалост за 16, 17. и 18. новембар 2009. године и одлуком градоначелника града Београда о проглашењу 19. новембра 2009. године за Дан жалости, због сахране патријарха српског Павла.
- Савет је током 2009. године усвојио следеће **акте Агенције**: Правилник о условима и начину коришћења службених возила, измене и допуне Правилника о условима и начину коришћења службених возила, Правилник о безбедности и здрављу на раду, Правилник о изменама и допунама Правилника о раду РРА, Пословник о изменама и допунама Пословника о раду Савета, измене и допуне Статута РРА.
- Савет РРА је најавио да у наредном периоду намерава да, у складу са својим законским овлашћењима, донесе додатну **регулативу у области кабловског емитовања програма** и у области оглашавања. На званичној интернет презентацији до 15. јануара 2009. године био је постављен позив свим емитерима, кабловским дистрибутерима, новинарским организацијама, професионалним

удружењима и свим другим заинтересованим да пошаљу предлоге и сугестије којима ће указати на главне проблеме и могућа решења истих које треба посебно обрадити у подзаконској регулативи. Одржани су састанци са представницима националних емitera телевизијског програма, као и са представницима Радиодифузних установа Србије и Војводине, на којима су обавештени о доношењу подзаконске регулативе у области оглашавања.

2. Јавни конкурси за издавање дозвола за емитовање телевизијског и радијског програма

Током 2009. године није било Јавног конкурса за издавање дозвола за емитовање РТВ програма, обзиром да је било у току доношење Плана о изменама Плана расподеле фреквенција/локација за терестричне и аналогне ФМ и ТВ радиодифузне станице за територију Републике Србије („Сл. гласник РС“, број 27/08).

3. Одлуке о одузимању дозвола за емитовање програма пре истека рока на који је дозвола издата

Савет РРА је од почетка 2009. године донео 32 одлуке о одузимању дозвола за емитовање програма пре истека рока на који је дозвола издата.

- У складу са чланом 61 став 1 тачка 1 Закона о радиодифузији дозвола за емитовање програма престаје да важи и пре истека времена на које је издата ако емитер у писаној форми обавести Агенцију да више не намерава да емитује програм. Савет је донео **12** одлука о одузимању дозвола за емитовање програма пре истека времена на који је издата следећим емитерима:
 1. РТВ М, Сремска Митровица – РТВ М,
 2. Радио City НК, Нови Кнежевац – Радио City НК,
 3. Јавно предузеће „Радио телевизија Крагујевац“ – ТВ РТК,
 4. „Подриње“ а.д. Лозница – ТВ Подриње,
 5. „РТВ 5“ д.о.о. Ниш – ТВ 5,
 6. Јавно предузеће „Радио Лесковац“ из Лесковца - Радио Лесковац,
 7. Предузеће "Media System" за телекомуникације, маркетинг и услуге из Појата - Топ радио,
 8. Акционарско друштво радио-телевизија „Крајина“, Неготин - ТВ Крајина,
 9. Јавно предузеће „Радио телевизија Крагујевац“, Крагујевац - Радио Крагујевац,
 10. Јавно радиодифузно предузеће „Радио Пожаревац“, Пожаревац - Радио Пожаревац,
 11. Приватно предузеће за радиодифузију „Радио телевизија Пахуљица“, Златибор - ТВ Пахуљица.
 12. Трговинско предузеће „Геца-Петрол“ д.о.о, Неготин - Радио 501
- У складу са чланом 61 став 1 тачка 9 Закона о радиодифузији дозвола за емитовање програма престаје да важи и пре истека времена на које је издата ако емитер, и поред изречене опомене у писаној форми, не измири обавезу плаћања накнаде за дозволу за емитовање програма. Савет је донео **20** одлука о одузимању дозвола за емитовање програма пре истека времена на који је издата следећим емитерима:

1. Холдинг компанија „Interspeed“ a.d. Београд – ТВ Плус,
2. Регионални ТВ центар Суботица д.о.о., Суботица, – ТВ Супер,
3. „Фијенс“ д.о.о. из Новог Сада – огранак „ТВ Јесењин“, Нови Сад – ТВ Јесењин,
4. Предузеће за рекламу, услуге и ТВ програм „Јефимија“ д.о.о., Крушевац – ТВ Јефимија,
5. Друштво за медијску, издавачку, пропагандну делатност и маркетинг „СОС канал“ д.о.о., Београд – ТВ СОС,
6. „Art Television – kanal kulture“ предузеће за радио-телевизијску дифузију д.о.о. Београд – ТВ Арт,
7. Д.О.О „Перица“ експорт-импорт, Јагодина – ТВ К-21,
8. Друштво са ограниченом одговорношћу „Мултимедијални интернет центар“, Ваљево – ТВ Марш,
9. Друштво са ограниченом одговорношћу за производњу и трговину „Brazda Group“, Нови Сад - TV Нуно,
10. Радио телевизија „ВГ-4“ д.о.о., Књажевац - TV VG -4,
11. Предузеће за радио и телевизијске активности и услуге „Еминент“ д.о.о., Љубовија - ТВ Љубовија,
12. Предузеће „Тануки“ д.о.о., Пирот- ТВ Тануки,
13. „Ластавица“ д.о.о., Крушевац – ТВ Ластавица,
14. „Пановизија“ д.о.о., Вршац - ТВ Пановизија,
15. „Fast radio“ д.о.о., Ниш - Fast radio,
16. Радио-телевизија „Крајина“ а.д, Неготин - Радио Крајина,
17. Друштво за производњу, промет и услуге „Белпос“ д.о.о., Владимирци - ТВ Алканик,
18. Радио телевизија „Ваљево Кроник“ д.о.о, Ваљево - TV Cronic,
19. Предузеће за телекомуникације, кабловске, земаљске и сателитске системе „К.Т.Л“, Лозница - ТВ КТЛ,
20. „Радио Позитив“ д.о.о, Јагодина – Радио Позитив.

4. Одлуке по захтевима за давање сагласности на промену власничке структуре

- **24** одлуке о давању **сагласности** на промену власничке структуре, углавном поступком докапитализације, као и преноса удела оснивачких права у складу са Законом. Савет је дао сагласност на промену власничке структуре комерцијалним емитерима „Радио Србобран“ д.о.о за информисање Србобран – РАДИО СРБОБРАН, „Index“ д.о.о, Београд – RADIO INDEX, „Happy TV“ д.о.о. из Београда – HAPPY TV, „РТВ Панонија“ д.о.о. из Новог Сада – РТВ ПАНОНИЈА, „Радио Севен“ д.о.о из Ниша – РАДИО СЕВЕН, „Matrix D“ д.о.о. из Чачка – СТАР РАДИО, „Roadstar radio“ д.о.о. из Београда – ROADSTAR RADIO, „Кошава“ д.о.о. из Београда – ТВ КОШАВА, „Радио Љубовија“ д.о.о. из Љубовије – РАДИО ЉУБОВИЈА, „FOX televizija“ д.о.о. из Београда – ТВ ФОКС, „Б92“ а.д. из Београда – ТВ Б92, ТВ Канал 9“ д.о.о. из Крагујевца – ТВ КАНАЛ 9, „Радио Доњи Срем“ д.о.о. из Пећинаца - РАДИО ДОЊИ СРЕМ, „Реноар“ д.о.о. из Пожаревца – ТВ ДУГА, „Радио Србобран“ д.о.о. из Србобрана - РАДИО СРБОБРАН, „Информативни центар А.Д.“ из Прибоја - ТВ ПРИБОЈ, „Радио

Дрина“ д.о.о. из Малог Зворника - РАДИО ДРИНА, „Радио Телевизија Зајечар“ а.д из Зајечара – ТВ ЗАЈЕЧАР, „Радио Телевизија Зајечар“ а.д. из Зајечара – РАДИО ЗАЈЕЧАР, „Подриње“ а.д. из Лознице - ТВ ПОДРИЊЕ, „Вести“ а.д. из Ужица – РАДИО УЖИЦЕ, „Дискос“ а.д. из Александровца - ТВ ДИСКОС, „Кула“ д.о.о. из Куле - РАДИО ЗЕНИТ, „Телевизија Пирот“ д.о.о. из Пирота - ТВ ПИРОТ;

- **четири** одлуке о давању сагласности на промену власничке јавним предузећима у поступку **продаје државног капитала** следећих предузећа: Јавно радиодифузно предузеће „Радио Обреновац“ из Обреновца – РАДИО ОБРЕНОВАЦ, Предузећа „Радио Смедерево“ д.о.о. из Смедерева – РАДИО СМЕДЕРЕВО, ЈИП „ТВ Чачак“ из Чачка – ТВ ЧАЧАК, ЈИП „Радио Чачак“ из Чачка – РАДИО ЧАЧАК;
- **седам** одлука о давању **начелне сагласности** за промену власничке структуре емитера, а у складу са законским одредбама, следећим емитерима: Регионални ТВ Центар д.о.о из Суботице – СУПЕР ТВ, „FOX televizija“ д.о.о. из Београда – ТВ ФОКС, РФИ „Бета“ д.о.о. из Београда – БЕТА РФИ, Ин Радио д.о.о., Нови Сад – ИН РАДИО, „Index“ д.о.о, Београд – RADIO INDEX, „Happy TV“ д.о.о. из Београда – HAPPY TV, Радио Јат д.о.о из Београда – РАДИО ЈАТ.

5. Одлуке о изрицању мера у складу са Законом о радиодифузији

Од почетка 2009. године Савет је изрекао следеће мере емитерима према Закону о радиодифузији:

- **осам мера опомене** на основу члана 12, 13, 17 и 18 Закона, емитерима који су прекршили одредбе Закона о радиодифузији о промоцији политичких странака ван предизборне кампање и промене власничке структуре без сагласности Савета, Кодекса понашања емитера у делу забране прорицања судбине, тумачењу хороскопа и емитовању порнографских садржаја, као и због непоштовања услова предвиђених у дозволи за емитовање програма;
- **четири мере упозорења:**
 - „Jet Company“ д.о.о. за телекомуникације, развој и пројектовање из Кикинде, ул. Старе индустријске зоне бр. 2 – **Радио ВК и ТВ ВК;**
 - Јавном предузећу за радио и телевизијску делатност „**Нишка телевизија**“;
 - Друштву са ограниченом одговорношћу „**РТВ 5**“;
 - Радио телевизији „**Belle amie**“ д.о.о.

6. Одлуке о изрицању мера и забрани емитовања програма

Савет Републичке радиодифузне агенције и Управни одбор Републичке агенције за телекомуникације, по окончаним Јавним конкурсима за издавање дозвола за емитовање телевизијског и радио програма издали су заједничко јавно саопштење, 31. јула 2008, у којем су позвали правна и физичка лица, која на подручју Републике Србије емитују радио или телевизијски програм посредством земаљских радиодифузних станица без дозволе за емитовање програма, да најкасније до 31. августа 2008. године обуставе емитовање програма. У саопштењу је наглашено да ће РРА и РАТЕЛ према правним и физичким лицима која не обуставе емитовање програма до тог датума предузети све мере предвиђене Законом о радиодифузији, Законом о телекомуникацијама и подзаконским актима.

Против свих физичких или правних лица којима је решењем Савета РРА забрањено емитовање програма поднети су и Захтеви за покретање прекршајног поступка надлежним Општинским органима за прекршаје. У вези са тим урађено је **81** решење о забрани емитовања програма, а поднето је **54** Захтева за покретање прекршајног поступка надлежном органу за прекршаје. Имајући у виду да су одредбом из члана 176 Закона о прекршајима предвиђени обавезни елементи захтева за покретање прекршајног поступка, то је на основу члана 42 Закона о полицији послато **59** дописа Министарству унутрашњих послова за достављање података за лица против којих се подноси захтев.

Четрдесет седам правних или физичких лица није поступило по решењима о забрани емитовања програма, тако да је донето **47** закључка о дозволи извршења решења. С обзиром да је одредбом из члана 64а Закона о радиодифузији предвиђено да у спровођењу поступка принудног извршења РРА има право да затражи помоћ Министарства унутрашњих послова, то је поднето и **17** захтева за пружање помоћи у спровођењу извршења, као што је то било у случају станица Радио Парадизо из Витошевца, Радио Рака Ешингер из Лазаревца, Радио Миланче из Остриковца, МС радио из Новог Сада, Радио ББ из Бачког Брестовца, Радио Ин-пулс из Оцака и Радио Оскар из Врчина.

Поднете су **четири кривичне пријаве** против НН извршиоца за кривично дело скидања печата Агенције у следећим случајевима: Радио Буца из Новог Сада, Радио Парадизо из Витошевца и Радио Космос, Радио Рака Ешингер из Лазаревца.

7. Међународна активност

- Делегације Савета узеле су активно учешће на следећим међународним конференцијама, скуповима и активностима:
 - Посета Регионалној канцеларији Регулаторне агенције за комуникације у Бања Луци, БиХ, 29-30. јануара 2009. године. Делегација РРА је посетила Канцеларију РАК у Бања Луци у договору са њеним представницима. Том приликом делегација је обавештена о начину функционисања, надлежностима и обавезама рада те организационе јединице, која функционише у саставу Регулаторне агенције за комуникације. Делегација је упозната са методама праћења програма емитера, начином територијалне поделе надлежности, као и мониторингом спектра региона, који се налази у надлежности ове канцеларије.
 - 29. састанак Европске платформе регулаторних агенција (ЕПРА) у Талину, Естонија, од 6-9. маја 2009, на којем је расправљано о примени Директиве ЕУ о аудиовизуелним услугама на комерцијалне садржаје, обзиром да је крајњи рок за примену овог правног акта крај 2009. године за државе чланице ЕУ, као и темама: дигитални радио и транспарентност и одговорност регулатора.
 - Годишњи састанак Форума црноморских регулаторних тела (BSEC-BRAF) у Анталији, Турска, од 25-26. јуна 2009. године. На састанку је разматран и усаглашаван текст Повеља Форума црноморских регулаторних тела. Савет је 29. октобра 2009. године прихватио усаглашен текст Повеље, а званично потписивање Повеље предвиђено је током 2010. године. Циљ Повеље је сарадња са регулаторним телима црноморског региона, којем припадају

регулаторна тела Албаније, Азербејдана, Бугарске, Грузије, Грчке, Јерменије, Молдавије, Румуније, Русије, Турске и Украјине.

- Други викенд медија фестивал у Ровињу, Хрватска, од 17-19. септембра 2009. године. На фестивалу разматране су теме о будућности дигитализације медија, ПР у медијима, утицају локалних радио станица, као и поштовању Закона о електроничким медијима у Хрватској.
- 11. годишњи састанак Медитеранске мреже регулаторних тела (MNRA) у Гренади, Шпанија, од 1-2. октобра 2009. године. На састанку су разматране теме заштите малолетника и разноврсности мултикултураних садржаја у програмским РТВ станица.
- 30. састанак ЕПРА у Дрездену, Немачка, од 15-16. октобра 2009, на којем је расправљано о нелинеарним услугама у радиодифузији – развоју тржишта и регулативи, политичком рекламирању, самопромоцији и медијском плурализму.
- Конференција „Заштита дјецe од непримерених телевизијских садржаја“ у организацији Регулаторне агенције за комуникације, Сарајево, БиХ, 19. новембра 2009. На конференцији разматране су теме о утицају телевизије на децу и малолетнике, однос између заштите деце и малолетника од непримерених садржаја и улоге регулаторних тела, као и анализе о европској пракси класификације и означавања ТВ садржаја и о систему означавања садржаја на телевизији у БиХ.
- Савет је на седници, одржаној 7. децембра 2009, донео одлуку о потписивању Писма о намерама о формирању Форума централно европских регулатора (Central European Regulatory Forum – CERF). На састанку одржаном од 10-11. децембра 2009. године, у Прагу, Чешка, потписан је Меморандум о разумевању између Савета за радио и ТВ емитовање (Чешка), Националне комисије за радио и ТВ (Мађарска), Националног аудиовизуелног савета (Румунија), Републичке радиодифузне агенције (Србија) и Савета за радиодифузију и ретрансмисију (Словачка). Сва горе наведена тела су постали чланови CERF. Обједињавајући елемент није само географска блискост, већ и сличан развој медијске регулативе. Као пример за израду Меморандума узет је споразум између Велике Британије и Шведске. Сврха је да се омогући процесуирање случајева када емитер једне земље крши закон друге земље. Регулаторне власти ће се састајати једном годишње да би разматрале главне теме и информисали једни друге о важним медијским догађајима у својим земљама. Стога, споразум пружа могућност висококвалитетне сарадње и требало би да допринесе култивисању медијског простора у регији централне и источне Европе.
- Савет је на седници, одржаној 29. септембра 2009, на основу захтева Националног аудиовизуелног савета Румуније, изразио слагање са текстом Протокола о сарадњи и донео одлуку о потврђивању текста. Званично потписивање протокола о сарадњи два регулаторна тела планирано је за 2010. годину.
- Савет је на седници, одржаној 29. октобра 2009, донео одлуку о формирању организационог одбора за 32. састанак ЕПРА у октобру 2010. године у Београду. Обзиром на дугогодишње чланство и активност Републичке

радиодифузне агенције у овој европској међународној организацији, Савету РРА је указано поверење да буде домаћин 32. састанка у 2010. години, у 15. години постојања ЕПРА.

8. Активности Савета на унапређењу области радиодифузије

- Савет РРА је, у смислу активности које ће допринети развоју области радиодифузије, узео учешће у раду **Међуресорне радне групе за прелазак са аналогног на дигитално емитовање програма**. Влада Републике Србије је 2. јула 2009. године усвојила Стратегију преласка са аналогног на дигитално емитовање програма („Сл. гласник РС“, број 52/08). Савет је раније донео одлуку да се у Међуресорску радну групу за писање стратегије за прелазак са аналогног на дигитално емитовање радио и телевизијског програма у Републици Србији, именују чланови Савета РРА, а запослени у стручним службама су узели активно учешће у раду подгрупа за израду регулаторног оквира, промоцију дигитализације, техничка питања, програмске садржаје и економска питања;
- Упућена су два дописа (у фебруару и априлу 2009. године) кабловским дистрибутерима, у којима је затражено да искључе програме који су у супротности са Упутством које се односи на приказивање програма који се односе на окултизам, паранормалне појаве и магије Кодекса понашања емитера и садрже програмске садржаје засноване на окултизму, паранормалним појавама, магији, прорицању судбине, тумачењу хороскопа и сличним садржајима. Такође, кабловски оператори позвани су да приложе све уговоре о дистрибуцији ТВ програма;
- Савет РРА донео је, на основу одредбе члана 94 у вези са чланом 87 Закона о радиодифузији и члана 51, 52, и 53 Статута Републичке радиодифузне агенције, на седници одржаној 29. децембра 2008, одлуку о објављивању Јавног позива за предлагање кандидата за **чланове Управног одбора Радиодифузне установе Војводине**. Позив је објављен због оставке три члана УО и омогућавања несметаног рада ове Радиодифузне установе. Савет РРА на основу одредби члана 94 став 4 у вези члана 87 став 2 Закона о радиодифузији („Службени гласник Републике Србије“ бр.42/02, 97/04, 76/05, 79/05,62/06 и 85/06) и члана 51-53. Статута Републичке радиодифузне агенције („Службени гласник Републике Србије“ бр. 102/05), на седници одржаној дана 22. јануара 2009. године, утврдио је Листу кандидата за чланове Управног одбора Војводине. Листа кандидата за чланове Управног одбора РТВ је стављена на увид јавности ради давања приговора најмање 15 дана пре гласања о кандидатима, у складу са одредбом члана 53 став 3 Статута РРА. Савет Републичке радиодифузне агенције донео је, 10. фебруара 2009, одлуку о именовању Тамаре Буревић, Ратка Вујичића и Бориса Лабудовића за чланове Управног одбора Радиодифузне установе Војводине, чиме је обезбеђено несметано функционисање ове медијске куће;
- Савет РРА на основу чланова 92 став 3 и 94 став 4 Закона о радиодифузији – Програмски одбор и чланова 49-56 Статута Републичке радиодифузне агенције – Поступак именовања управних одбора и програмских одбора установа Јавног радиодифузног сервиса, објавио је 13.04.2009. по одлуци од 08.04.2009. године јавни позив за предлагање кандидата за **чланове Програмског одбора Радиодифузне установе Србије и Радиодифузне установе Војводине**, којима

мандат истиче 25. маја 2009. године. Савет је 5. маја 2009. године на основу приспелих документација кандидата за чланове Програмских одбора утврдио Листу потпуних и благовремених предлога кандидата за чланове Програмских одбора Радиодифузне установе Србије и Радиодифузне установе Војводине. Савет је 3. јуна 2009. године донео одлуку о предлогу кандидата за чланове Програмског одбора Радиодифузне установе Србије и Програмског одбора Радиодифузне установе Војводине. На основу члана 92 Закона о радиодифузији чланове Програмског одбора Радиодифузне установе Србије именује Скупштина Републике Србије, а на основу члана 94 Закона о радиодифузији чланове Програмског одбора Радиодифузне установе Војводине именује Скупштина Аутономне покрајине Војводине;

- У циљу испуњавања обавеза из члана 13 Закона о радиодифузији – Надзор над радом емитера, у ком је Агенција дужна да се стара о томе да емитери у свему поштују услове под којима је дозвола издата, а нарочито у погледу општих програмских стандарда прописаних законом, планирано је отварање одељења Службе за надзор и анализу у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу. Оваквом организацијом Службе остварио би се ефикаснији надзор над радом емитера, а посебно имајући у виду специфичности и број емитера на тим подручјима. У марту 2009. године почело је са радом **одељење у Новом Саду**;
- Савет РРА је на седницама током 2009. године разматрао **осам представки** у вези са садржајем програма емитера, а које су упућене у складу са чланом 14 Закона о радиодифузији. Већина представки су одбијене као неосноване, а по једној је покренут поступак изрицања мера и емитеру је Савет изрекао меру опомене.
- На сајту Агенције је 20. августа 2009. године постављено **упутство „Како поднети представку/приговор Агенцији“** у вези са садржајем програма и понашањем емитера, заједно са обрасцем представке и приговора, који се директно шаље на адресу Агенције.
- Савет Републичке радиодифузне агенције је на седници, одржаној 19. јуна 2009, донео одлуку да се Министарству надлежном за послове телекомуникација упути захтев за измене и допуне Закона о телекомуникацијама у циљу доношења одредбе о привременом одузимању опреме за емитовање програма лицима која емитују без дозволе РРА. Повод за ову иницијативу Савета је досадашња пракса Агенције у којој је утврђено да током спровођења Закона о радиодифузији правна и физичка лица против којих су донета решења о забрани и спроведен поступак принудног извршења и даље настављају да емитују програм, па је потребно да се донесе законска одредба о привременом одузимању опреме са које су емитовали програм. Чланови Савета су донели одлуку да се и Министарству правде упути захтев за измене и допуне Кривичног законика како би се као кривично дело предвидело и неовлашћено поседовање радио станице.
- Европска комисија је у Годишњем извештају о напретку Србије у 2009. години констатовала **напредак у погледу транспарентности, одговорности и ефикасности Републичке радиодифузне агенције**. У извештају се истиче да се од 2008. године све одлуке Агенције објављују на интернету, да је децембра 2008. године Савет РРА издао 63 дозволе за емитовање радио и ТВ програма на подручју региона, на локалном подручју и на подручју града Београда. Након завршетка последњег конкурса, биће издато укупно 467 дозвола за емитовање

радио и ТВ програма. Посебно је наглашено да је Агенција отворила одељење Службе за надзор и анализу у Новом Саду, а да се планира отварање одељења у Нишу и Крагујевцу. Констатовано је да су капацитети Агенције ојачани набавком нове опреме која омогућава ефикаснији надзор над радом емитера;

- У циљу унапређења области радиодифузије и медија, а у складу са чланом 16. став 3. Закона о радиодифузији, надлежни државни органи, приликом припреме прописа који се односе на област радиодифузије, прибављају мишљење Агенције. У том смислу Савет је дао мишљење на следеће прописе из области радиодифузије и медија: о Нацрту закона о недозвољеном обједињавању и јавности власништва јавних гласила, Нацрт закона о изменама и допунама Закона о обележавању дана жалости на територији Републике Србије, Нацрт Закона о електронским комуникацијама;
- Савет је на седници, одржаној 15. децембра 2009, дао сагласност за измену програмског концепта Културног центра Општине Беоцин из Беочина – Радио Беочина, тако што би наведени емитер емитовао и емисије на руском и ромском језику;
- Поводом емисије „Тренутак истине“, која је изазвала бројне реакције јавности, Агенција је направила упоредну анализу праксе регулаторних тела у Европи и дошла до следећих закључака:
 - регулатори из региона и Европе истичу да су се суочавали са незадовољством јавности, али да им нису изрицали теже казне, осим препоруке за померање термина емитовања у касније вечерње сате;
 - Већина других чланова ЕПРА немају такву емисију у својој понуди, а они који имају попут Израела, Немачке, Норвешке, Пољске, Мађарске, Португала и Грчке су углавном примале жалбе грађана у одређеном обиму. Своје одлуке су углавном базирали на захтеву да се помери време емитовања програма, док су најстроже казне изrekli мађарско и грчко регулаторно тело. Мађарско регулаторно тело је сматрало да се оваквим садржајима крше уставне одредбе и изрекло је меру забране емитовања програма у трајању од 30 минута. Грчко регулаторно тело је изрекло две новчане казне, а потом и донело одлуку о укидању тог програма.

9. Одлука о емитовању огласних порука у току спортских преноса посредством Јавног радиодифузног сервиса Србије:

Савет Републичке радиодифузне агенције је током 2009. године поступао по **седам** захтева Радиодифузне установе Србије за продужење времена за емитовање огласних порука током спортских преноса посредством јавног радиодифузног сервиса, а у складу са чланом 18 Закона о оглашавању.

У Закону о оглашавању се истиче да су преноси међународних спортских догађаја од националног значаја (олимпијске игре, светска и европска првенства и сл.) посредством јавног радиодифузног сервиса могу се прекидати емитовањем огласних порука и порука ТВ продаје најдуже девет минута по часу, с тим да укупно дневно емитовање огласних порука и порука ТВ продаје може трајати најдуже 10% од укупно дневно емитованог спортског програма.

Сагласност за продужење времена рекламног блока у оквирима Закона о оглашавању дата је у следећим случајевима:

- у времену одржавања такмичења женских тениских репрезентација Србије и Јапана у дане 7. и 8. фебруара 2009. године;
- у време трајања утакмице Румунија – Србија на РТС, 28. марта 2009. године;
- у време трајања утакмице Србија – Шведска на РТС, 1. априла 2009. године;
- у време трајања утакмица Међународног такмичења у тенису „Serbian open“, које се одржава у времену од 04-10.05. 2009. године;
- у време Европског првенства у фудбалу, односно у току Европског првенства у фудбалу, а то је од 15 – 29. јуна 2009, затим утакмице 19. јуна 2009. године Белорусија-Србија, 23. јуна 2009. године Србија-Шведска. Истовремено, у току преноса „Универзијаде 2009“ у периоду од 01 – 12.јула 2009. године када преносе фудбал, кошарку, одбојку, атлетику, ватерполо, као и финални турнир Светске лиге у одбојци од 22 – 26.07.2009.године;
- у време трајања међународног спортског такмичења „Универзијада 2009“ ;
- у време трајања:
 - Европског првенства у одбојци за мушкарце које се одржава у Турској у периоду од 03.09. до 13.09.2009. године
 - Европског првенства у одбојци за жене које се одржава у Пољској у периоду од 25.09. до 04.10.2009. године
 - Европског првенства у кошарци за мушкарце које се одржава у Пољској у периоду од 07.09. до 20.09.2009. године
 - Тениског такмичења „Davis cup“ Србија –Узбекистан које се одржава у периоду од 18.09. до 20.09.2009. године
 - Квалификација за Светско првенство у фудбалу 2010. године, и то:
 - а) утакмица Србија – Француска која се игра 09.09.2009. године
 - б) утакмица Србија – Румунија која се игра 10.10.2009. године
 - в) утакмица Србија – Литванија која се игра 14.10.2009. године

Остали захтеви за продужење рекламног блока на РТС-у:

Савет је на седници, одржаној 9. октобра 2009, донео одлуку да се дозволи емитовање спотова Националне кампање за трансплатацију „Продужи живот“ у сегменту РТС-ових промотивних минута, будући да спотови нису комерцијално оријентисани и имају за циљ да подигну ниво информисаности јавности о трансплатацији и да се повећа број донора, само уколико РТС те спотове емитује без накнаде.

Савет је на седници, одржаној 15. децембра 2009, донео одлуку да се дозволи емитовање спотова Саветовалишта против насиља у породици у оквиру хуманитарне акције за изградњу „Сигурне куће“ у Београду неће урачунавати у укупно време трајања оглашавања у програму РДУС само уколико се исти емитују без накнаде.

Савет РРА је, на седници одржаној 6. марта 2009, одбио захтев РТС за повећање времена рекламног блока. Радиодифузна установа Србије је затражила да им се одобри повећање рекламног времена са 6 на 9 минута на првом и другом програму у 2009. години и у 2010. години, из разлога што су имали велике издатке по питању техничке опремљености, последица НАТО бомбардовања и пуштања у рад дигиталног система.

Поводом утврђивања Листе догађаја који су од интереса за све грађана у Републици Србији Савет је на седници одржаној 3. априла 2009. године донео одлуку да се упути допис ресорним министарствима да се у складу са Законом о радиодифузији утврђује Листа и да у том смислу доставе листе планираних догађаја.

10. Финансијски извештај за 2009. годину

Савет Републичке радиодифузне агенције је у складу са одредбом чл. 34. ст. 1. Закона, на редовној седници одржаној дана 05. децембра 2008. године донео Одлуку о усвајању Финансијског плана Републичке радиодифузне агенције за 2009. годину, на који је Влада Р.Србије дала сагласност, Решењем 05 број 400-7040/2009 од 5. новембра 2009. године („Сл. Гласник РС“ бр.93/09).

Синтетички преглед трошкова остварених у 2009. години одговара респективно Билансу стања, Билансу успеха и Извештају независног финансијског ревизора и Финансијском плану за 2009. годину.

УПОРЕДНИ ПРИКАЗ РЕАЛИЗОВАНИХ И ПЛАНИРАНИХ РАСХОДА У 2009.ГОДИНИ

(динара)

Р. бр.	Назив	ПЛАН 2009.год	Реализовани РАСХОДИ у 2009.год.	ИНДЕКС
1.	Бруто зараде и додаци	122.850.000	112.990.019	92
2.	Соц.доприноси на зараде	17.910.000	20.106.967	112
3.	Накнаде запосленима	3.200.000	2.349.541	73
4.	Бруто накнаде чланова Савета	21.950.000	15.108.070	69
5.	Стални трошкови	65.000.000	49.311.018	76
6.	Трошкови путовања	10.000.000	3.686.286	37
7.	Услуге по уговору	15.000.000	12.654.629	84
8.	Специјализоване услуге	7.500.000	5.812.492	77
9.	Текућа одржавања	8.500.000	4.911.534	58
10.	Материјал	8.500.000	6.706.257	79
11.	Порези, обавезне таксе и казне	4.000.000	5.300.117	133
12.	Резерве за непокретн. Издатке	10.000.000	5.085.297	51
13.	Основна средства	25.000.000	25.778.132	103
14.	УКУПНИ РАСХОДИ	319.410.000	318.580.215	99
15.	Суфицит – уплата у буџет Републике	132.169.183	139.288.524	105
16.	УКУПНО	451.579.183	457.868.739	

Савет је на седници, одржаној 15. децембра 2009. године донео и усвојио Финансијски план за 2010. годину, на основу одредби чл. 34. ст. 1. Закона којом је одређено да се Финансијски план за наредну годину доноси најдаље до 15. децембра претходне године.

II Активности стручних служби Агенције

1. Правна служба

Правна служба обавља правне и управне послове који се односе на решавање у управном поступку, послове везане за управни спор против решења Агенције и извршење решења, спроводи праћење домаће законске регулативе која се односи на радиодифузију и иницира њихове измене, израђује општа и појединачна акта и обавља друге правне послове. Правну службу од 09. марта 2009. године чини пет дипломираних правника.

Пословни и радни задаци Правне службе су и: израда писмених исправа одлука Савета РРА у вези са поступком издавања дозвола за емитовање програма, забране емитовања програма лицима којима није издата дозвола, одузимања дозвола за емитовање програма; израда радних материјала подзаконских општих акта предвиђених Законом о радиодифузији; израда радних материјала општих аката о начину функционисања Агенције који проистичу из других закона; предлаже усклађивање прописа Агенције са прописима ЕУ из области радиодифузије; израђује потребне информације ради одлучивања Савета РРА; израђује стручне извештаје за потребе Савета РРА; организује решења о остваривању права запослених и води евиденцију из области радног права; пружа правне помоћи извршиоцима на пословима контроле и извршења приликом обављања послова из њихове надлежности и др.

Правна служба је у периоду од 01. јануара – 31. децембра 2009. године урадила је **2357** предмета, а што имајући у виду надлежности Агенције, послове и радне задатке Правне службе појединачно изгледа:

Урађено је **403** одлуке (решења и закључци) која се односе на спровођење одредби Закона о радиодифузији у вези са издатим дозволама за емитовање програма, приговорима на решења о одузимању дозвола за емитовање програма, давање сагласности на појединачне захтеве емитера са дозволом, давање сагласности емитерима за допунско покривање сигналом у одобреној зони сервиса, одузимањем дозвола за емитовање програма, изрицањем мера емитерима и др.

Савет РРА је на седници одржаној дана 29. децембра 2008. године утврдио Листу лица којима је издата дозвола за емитовање телевизијског и радио програма на основу Јавног конкурса за подручје региона, подручје Града Београда и локална подручја, а на основу расписаног Јавног конкурс од 20. маја 2009. године. Издате су **63** дозволе за емитовање програма за које су израђени писмени отправци у складу са одлуком Савета и **6** одлука о одбијању пријава на Јавни конкурс. Правна/физичка лица којима Савет РРА није издао дозволе за емитовање програма, сходно одредби из члана 54 Закона о радиодифузији, имали су право на подношење приговора. У вези са тим урађено је **31** решења.

Савет РРА је након одузимања дозволе за емитовање програма против **2** правна лица поднео належном суду предлоге за извршење на основу извршне исправе јер исти нису измирили своје обавезе настале на основу плаћања накнаде за емитовање програма.

Републичка радиодифузна агенција је у сарадњи са Републичком агенцијом за телекомуникације донела решења о забрани емитовања програма, а у одређеним случајевима и закључке о принудном извршењу одлука Савета РРА. Против свих физичких или правних лица којима је решењем Савета РРА забрањено емитовање програма поднети су и Захтеви за покретање прекршајног поступка надлежним Општинским органима за прекршаје. У вези са тим урађено је **81** решење о забрани

емитовања програма, а поднето је **54** Захтева за покретање прекршајног поступка надлежном органу за прекршаје. Имајући у виду да су одредбом из члана 176 Закона о прекршајима предвиђени обавезни елементи захтева за покретање прекршајног поступка, то је на основу члана 42 Закона о полицији послато **59** дописа Министарству унутрашњих послова за достављање података за лица против којих се подноси захтев.

Четрдесет седам правних или физичких лица није поступило по решењима о забрани емитовања програма, тако да је донето **47** закључка о дозволи извршења решења. С обзиром да је одредбом из члана 64а Закона о радиодифузији предвиђено да у спровођењу поступка принудног извршења РРА има право да затражи помоћ Министарства унутрашњих послова, то је поднето и **17** захтева за пружање помоћи у спровођењу извршења.

Четири лица су након спроведеног поступка печатења телекомуникационе опреме укључујући и радио станицу повредили/оштетили стављени службени печат и поново почели са емитовањем програма, тако да је Републичка радиодифузна агенција против њих поднела кривичне пријаве због извршеног кривичног дела скидања и повреде службеног печата и знака из члана 327 КЗ.

Врховном суду Србије достављена су **53** одговора на тужбе поднете од стране подносилаца пријава којима нису издате дозволе за емитовање програма или на тужбе физичких/правних лица којима је забрањено емитовање програма без издате дозволе Агенције. Уз одговоре на тужбе Врховном суду Србије достављени су и комплетни списи предмета и/или документације на које се поднете тужбе односе.

Урађено је **518** поднеска и **273** извештаја за Савет РРА.

Од јуна месеца 2009. године Правна служба израђује записнике са одржаних седница Савета РРА, те је од 03. јуна 2009. године – 31. децембра 2009. године урађено **18** записника.

Правна служба припрема материјале за одржавање седница Савета РРА заједно са Службом за односе са јавношћу.

Савет РРА је донео Правилник о мерилима за утврђивање висине накнаде за емитовање радио и/или телевизијског програма („Службени гласник РС“ бр. 50/09) на основу кога је урађено **311** решења о утврђивању висине годишње накнаде за емитовање телевизијског/радио програма за емитере.

Урађени су и Правилник о безбедности здравља на раду у Републичкој радиодифузној агенцији као и Правилник о условима и начину коришћења службеног возила у Републичкој радиодифузној агенцији.

Правна служба израдила је и предлог Одлуке о измени и допуни Статута РРА који је усвојен на седници Савета РРА, одржаној дана 07. децембра 2009. године и која је прослеђена Народној скупштини Републике Србије на усвајање, сходно одредби из члана 33 став 3 Закона о радиодифузији.

Након усвајања измена Правилника о раду Републичке радиодифузне агенције и доношења новог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова и задатака Републичке радиодифузне агенције, Правна служба исте је уместо Финансијске службе преузела послове из надлежности са радом и радним односима запослених и кадровске послове, те је у наведеном периоду урађено **417** предмета из те области, од тога 311 одлука.

Запослени у Правној служби у наведеном периоду имали су **558** телефонска позива од стране странака и **60** непосредних састанка са истим.

Представници Правне службе присуствовали су семинару на тему „Колективни уговори“ у Београду дана 22. априла 2009. године, Саветовању судија „Судијски дани 2009“ у Врњачкој бањи, 4-6. октобар 2009, 30. састанку ЕПРА у Дрездену, Немачка, од 15-16. октобра 2009, конференцији „Заштита дјецe од непримерених телевизијских садржаја“ у организацији Регулаторне агенције за комуникације, Сарајево, БиХ, 19. новембра 2009, као и Копаоничкој школи природног права, у периоду од 13-17. децембра 2009. године.

У вези са применом новог Закона о јавном информисању („Сл. гласник РС“ број 43/06, 61/05 и 71/09) представници Правне службе су присуствовали састанцима у ОЈТ Београд и Пожаревац.

2. Служба за надзор и анализу

Служба за надзор и анализу организује и извршава послове анализе рада емитера у циљу контроле поштовања услова под којима је дозвола издата емитеру, а нарочито у погледу општих програмских стандарда прописаних Законом о радиодифузији, поштовања кодекса понашања емитера, препорука, упутстава и општеобавезујућих упустава и сачињава периодичне извештаје које доставља Савету, сачињава самостални образложени извештај којим се констатује да је емитер прекршио Закон о радиодифузији и прописе донете од стране Агенције, поступа по представкама и приговорима сходно Правилнику о поступку и условима изрицања мера и одузимања дозволе емитерима и образложене извештаје доставља Савету.

У Служби за надзор и анализу запослено је 32 лица, од којих у одељењу Службе у Новом Саду запослено четворо.

Током 2009. године Служба за надзор и анализу је за Савет РРА састављала редовне извештаје о надзору у вези са Законом о оглашавању, Законом о радиодифузији и Кодексом понашања емитера и те извештаје презентирала на месечном нивоу. Са националним емитерима током читаве су године одржавани састанци како би се упутили у правила о оглашавању која у надзору примењује РРА. У томе циљу, састављен је већи број документата који су имали за циљ да у домену оглашавања операционализују све одредбе Закона о оглашавању и Кодекса о понашању емитера. Као резултат свега тога је припремљен радни материјал у вези са могућим изменама Закона о оглашавању.

Под редовним 24-сатног надзора су били емитери са националном покривеношћу и то су: ТВ Пинк, ТВ Б 92, ТВ Фокс, ТВ Авала, РТС 1, РТС 2, ТВ Војводина 1, ТВ Хепи, ТВ Кошава, Радио Београд 1. Под повременим 24-сатним надзором су били емитери: ТВ Војводина 2, ТВ Панонија, ТВ Ентер, ТВ Метрополис, ТВ Палма плус, ТВ Станком, и Радио Фокус и Радио Б 92, Радио Нови Сад, ТВ Студио Б и ТВ Станком. Укупно је у оквиру редовног надзора прегледано преко 120.000 сати програма.

Обављен је надзор и над неким програмима који се не налазе по редовним надзором, а чији је снимак Агенцији достављен од стране подносилаца представки, односно од стране емитера, а у оквиру поступка по поднетој представи.

Једном броју емитера (ТВ Зајечар, ТВ Краљево, ТВ Ваљево, ТВ Пирот и ТВ Чачак, ТВ Лав и ТВ Палма плус) за које је примећено да не поштују обавезу снимања целокупног програма упућени су дописи којима се упозоравају на законску обавезу снимања програма.

Такође, под надзором по разним основима били су емитери: ТВ Свет Плус, ТВ С, ТВ Спектрум, ТВ ОБН, ТВ Дуга (Нови Сад), ТВ Кристал, ТВ City1, ТВ Политика, ТВ Мост и РТЛ (Хрватска).

Почетком године направљена је нова систематизација Службе за надзор и анализу, у складу са потребама и захтевима за надзором који је достављен од стране Савета РРА.

Одељење Службе за надзор и анализу у Новом Саду отворено је у марту 2009. године са задатком да бележи и анализира програм емитера са подручја Војводине. Запослени су претходно обучени за рад у Служби за надзор и анализу, а након увођења рачунарског програма тај програм је уведено употребу и у канцеларији у Новом Саду.

Стављен је у употребу наменски рачунарски програм направљен за потребе надзора над електронским емитерима. Сви запослени су оспособљени за рад у програму, у складу са потребама које њихово радно место захтева.

У више наврата, Служба за надзор и анализу спровела је ванредан надзор с циљем да се утврде емитери који крше забрану емитовања астролошких садржаја и злоупотребљавају лаковерност грађана, на шта се односио документ Савета РРА којим су сви емитери упозорени да ће бити искључени из радиодифузног система у случају прекршаја. Такође, повремено је спровођен посебан надзор над једним бројем емитера да би се утврдило да ли емитују порнографске садржаје забрањене Кодексом и утврђен је један број прекршаја од којих је један (ТВ Мост) упућен на разматрање Савету.

У априлу је иницирана је и акција за предузимање корака у вези са телефонским квизовима. Припремљени су материјали који су послужили као доказ у предузимању мера од стране Министарства трговине и Министарства финансије према емитерима који су емитовали квизове, што је наведеним државним органима доцније послужило као основ да дотичне квизове окарактерише као игре на срећу и на тај начин уреди њихово емитовање. Редовним надзором у више наврата су забележене манипулације у телефонским квизовима о чему је састављен извештај и достављен Савету РРА.

Служба за надзор и анализу идентификовала је тешкоће које при разврставању програма настају као последица недовољно јасних законских одредби, и те нејасноће ставила на увид Савету РРА, уз предлог решења неких од тих проблема.

Током године Служба за надзор и анализу је континуирано пратила програм ТВ Б92 којем је одобрено смањење накнаде. ТВ Б92 се од маја 2009. године налази под режимом редовног надзора у вези са испуњењем програмских квота.

У месецу септембру је направљене анализа објављених садржаја на телетексту у програмима јавних сервиса (РТС и РТ Војводине).

На тражење организације Ајрекс, направљен је преглед свих представки које је Савет РРА обрадио у 2009. години, закључно са месецом септембром.

Урађена је анализа програма ТВ Ултра (на нивоу месеца) са циљем да се утврди садржај емитованих садржаја на овој телевизији у односу на законске захтеве који се односе на програме за децу.

На основу увида у програме националних емитера у октобру, сачињен је преглед процентуалног учешћа реалити-шоуа у тим програмима.

На тражење надлежног одбора Скупштине Србије, Служба за надзор и анализу је припремила и упутила анализу програма који су емитери објављивали током тродневне жалости коју је Влада Србије прогласила приликом смрти патријарха Павла.

Током новембра и децембра је на тражење Савета РРА спроведен надзор над емисијама *Велики брат*, *Фарма*, *Луда кућа* и *Тренутак истине*, у циљу бележења могућих садржаја штетних по децу и омладину.

3. Служба за контролу и извршење

Служба за контролу и извршење врши контролу емитера у погледу поштовања одлука Савета о привременом или трајном одузимању дозволе за емитовање програма, обавља послове утврђивања неовлашћеног емитовања програма, послове контроле поштовања техничких услова у којима се емитује програм и непосредно извршава одлуке Савета о привременом или трајном одузимању дозволе за емитовање програма, као и одлуке Савета у случају неовлашћеног емитовања програма, у складу са Законом о радиодифузији и Правилником о поступку принудног извршења одлука Савета као друге послове утврђене Законом о радиодифузији и актима Агенције. Службу за контролу и извршење чини шесторо запослених лица на наведеним пословима.

Републичка агенција за телекомуникације је доставила податке о физичким/правним лицима која емитују програм без дозволе на територији Републике Србије. Поступком принудног извршења спроведених на основу одлука Савета РРА обухваћено је **47** радио станица, од којих је за станице Радио Парадизо из Витошевца, Радио Рака Ешингер из Лазаревца, Радио Миланче из Остриковца, МС радио из Новог Сада, Радио ББ из Бачког Брестовца, Радио Ин-пулс из Оцака и Радио Оскар из Врчина затражена асистенција Министарства унутрашњих послова.

Називи станица које су емитовале програм без дозволе, а према којима је Служба за контролу и извршење спроводила поступак принудног извршења, на основу Закључака о дозволи извршења донетих у складу са Одлукама Савета РРА су: Радио Миланче-Гиље (Остриковац), Радио Парадизо-Ражаљ (Витошевац), Радио Гром-Жабал, МС радио-Нови Сад, Радио Буца-Нови Сад, Новосадски радио фолк-Нови Сад, Радио Антена – Нови Сад, Радио Систем – Нови Сад, Радио-Хит плус-Јагодина, Радио Бући-Бући-Бачка Паланка, Радио Урбан-Бачка Паланка, ТВ Пулс-Ниш, ТВ-Џамбо-Ниш, Радио Дуга-Трговиште, Радио Спектри-Бујановац, Радио Бујановац, Радио Стил-Гацин Хан (Селичевица), Радио Стил-Рудник, Радио Стил-Пожаревац, Радио Пегаз-Крушевац, Радио Романо а лав-Крушевац, Радио Росуља-Власотинце, Радио Црни бомбардер-Крушевац, Радио Шане-Прово, Радио 90-Хоргош, Радио Гром-Зрењанин, Радио Рота-Точак-Кикинда, Радио ББ-Бачки Брестовац, Радио Шалом-Хоргош, Радио Ин-пулс-Озаци, Радио Фрушка Гора-Ириг, Радио Крајина-Нови Сад(Футог), Радио Стил-Врање, Радио Дијамант-Крушевац (Шашиловац), ТВ Прешево-Прешево, Радио Џипсон-Врање, Радио Нишвил-Ниш, Радио Романо Мерако-Бор, Радио Рома –Врање, ТВ К-21 Јагодина, Радио Кицош-Вршац, Бошњачка телевизија- Нови Пазар, Радио Грљан-Зајечар, Радио Доина-Брза Паланка, Радио Линк-Ваљево, ТНТ Телевизија-Бела Црква и Радио Оскар-Врчин.

По добијеним извештајима о извршеним мерењима са терена од стране РАТЕЛ-а која недвосмислено указују на поновно емитовање програма станица која су била предмет принудног извршења, Служба за контролу и извршење је излазила на терен ради прикупљања доказа о повреди службеног печата, које би упутили Правној служби, како би покренули кривични поступак против власника нелегалних радио станица. Асистенција полиције је затражена за проверу печата у Прешеву, која је у више наврата изостала и Новом Саду за радио станице: МС радио, Радио Зеџ, Радио Бос, Радио Буца и Радио Антена.

4. Служба за односе са јавношћу

Служба за односе са јавношћу обављала послове који имају за циљ да се јавности презентира рад Агенције путем саопштења за медије и јавност, конференција са новинарима и контаката са новинарима као и путем информативног сајта Агенције. У Служби су запослене четири особе на наведеним пословима.

Служба је током 2009. године редовно информисала новинаре штампаних и електронских медија, писмено одговорила на 46 захтева писаних медија и девет захтева електронских медија, координисала и уговорила 15 гостовања и изјава чланова Савета и запослених у Агенцији у емисијима електронских медија, израдила 25 саопштења и обавештења која су објављена на званичној Интернет презентацији Агенције.

Редовна активност Службе је прегледање дневне и недељне штампе, скенирање, прављење извештаја и слање свим члановима Савета. Недељно се прегледа 93 новине, месечно се просечно скенира 150 текстова у дневној штампи и 10 у недељној штампи, а свакодневно се израђују извештаји прегледане штампе, који се у електронској форми достављају свим члановима Савета и начелницима Служби. Од маја 2009. године израђује се месечна база података објављених чланака, а који се односе на рад Агенције или на сродне области.

У раду са грађанством Служба просечно сваког месеца одговори на 20 телефонских позива из Србије и иностранства и 20 дописа - углавном о броју емитера, пружању кабловских услуга, жалбе на програмски садржај, информације о актуелностима у раду Савета. Служба за односе са јавношћу месечно одговори и на десетак дописа који су део међународне активности рада Агенције.

Служба је по налогу објављивала одлуке са седница Савета, правила базе података објављених списа у дневној и недељној штампи као и у Службеном гласнику. Од почетка године Служба је објавила следеће одлуке Савета: Финансијски план РРА за 2009. годину, решења о изрицању мере упозорења РТВ „Belle amie“, „РТВ 5“, „Нишка телевизија“ и Јет сопрау, Правилник о изменама и допунама Правилника о мерилима за утврђивање висине накнаде за емитовање РТВ програма, Листа кандидата за чланове УО РДУВ, Јавни позив за предлагање кандидата за члана Савета са КиМ, Јавни позив за предлагање кандидата за ПО РДУС и РДУВ, Обавештење о утврђеним оквирним жељеним зонама покривања - подручја општина за фреквенције које су предмет јавног конкурса, Листа потпуних и благовремених пријава за кандидате за чланове ПО РДУС и РДУВ, Листа лица којима је издата дозвола за емитовање телевизијског и радио програма на основу Јавног конкурса за подручје региона и локална подручја, укључујући и подручје града Београда.

У области уређивања Интернет презентације Агенције Служба за односе са јавношћу је у потпуности усагласила регистар дозвола са издатима дозволама за емитовање РТВ програма, а по потреби ажурира и уноси промене у регистар. За потребе Интернет презентације израђен је линк одлуке о одузимању дозвола пре истека рока на који је издата, упутство „Како поднети представку/приговор Агенцији?“, а уз сарадњу са Правном службом и образац за подношење представки/приговора на програмски садржај емитера.

На званичној Интернет презентацији постављени су и следећи акти: Извештај о раду Агенције за 2008, Информатор о раду, Извештај ревизора за 2008. годину и Финансијски обрачуни за 2008. годину.

Служба за односе са јавношћу написала је и уредила Извештај о раду Савета за 2008. годину, као и Информатор о раду, а које је усвојио Савет РРА.

У пословима европских интеграција и усаглашавања са европском регулативом Служба за односе са јавношћу је израдила ревидирани текст Националног програма интеграције Србије у ЕУ и прегледала базу података аката Агенције са проценом усклађености са европском регулативом, који су унети прошле године, а у оквиру активности из Националног програма интеграције.

У оквиру Унапређеног сталног дијалога Служба за односе са јавношћу је припремила писмени одговор на питања представника Европске комисије у Београду, учествовала и усмено одговарала на питања Европске комисије, а после завршених разговора израдила извештај који је Комисија узела у обзир приликом израде Извештаја о напретку Србије у процесима европских интеграција, у делу који се односи на рад Савета.

У оквиру примене Акционог плана Националне стратегије одрживог развоја Служба је, уз сарадњу са Правном службом, дала мишљење на делове Плана из надлежности Агенције.

Представници Службе за односе са јавношћу су учествовали на 40 састанака са представницима емитера и другим релевантним институцијама. Такође, редовно учествују на седницама Савета и припремају материјал за седнице у електронском облику, који се доставља члановима Савета.

Служба је од почетка године редовно одржавала контакте са међународним организацијама у којима је Агенција активан члан – Европска платформа регулаторних агенција (ЕПРА), Међународног института за медије (ИС) и Асоцијације регулаторних тела медитеранских земаља (MNRA), Форума регулаторних тела у области радиодифузије у оквиру Организације за црноморску економску сарадњу (BSEC BRAF) и Форума централно европских регулатора (CERF). Тим поводом је детаљно обавештавала чланове Савета о активностима у међународним организацијама и припремала материјале о активностима Агенције на конференцијама и стручним скуповима. Редовни контакти и размена искустава се редовно одржавају и са регулаторним агенцијама из окружења.

Представници Службе су организовали и присуствовали посети Регионалној канцеларији Регулаторне агенције за комуникације, 29-30. јануара 2009, Бања Лука, БиХ, а у циљу упознавања са радом и функционисањем канцеларије у Бања Луци. Такође, представници Службе су присуствовали 29. састанку ЕПРА у Талину, Естонија, од 6-9. маја 2009, 30. састанку састанак ЕПРА у Дрездену, Немачка, од 15-16. октобра 2009. године, као и 11. годишњем састанку Медитеранске мреже регулаторних тела (MNRA) у Гренади, Шпанија, од 1-2. октобра 2009. године.

Служба за односе са јавношћу дала је значајан допринос приликом усаглашавања текста Повеље црноморских регулаторних тела, на годишњем састанку (BSEC-BRAF) у Анталији, Турска, од 25-26. јуна 2009, као и потписивању Меморандума о разумевању Форума централно европских регулатора (CERF), на састанку од 10-11. децембра 2009. године, у Прагу, Чешка.

Служба за односе са јавношћу руководи организовањем потписивања Протокола о сарадњи са Националним аудиовизуелним саветом Румуније, који је планиран за 2010. годину.

У циљу информисања запослених у Агенцији о актуелностима у области медија и радиодифузије, Служба за односе са јавношћу од почетка године ради на прикупљању и уређивању библиотеке, која ће се састојати од књига и часописа из наведених области.

5. Служба заједничких послова

Служба заједничких послова обавља стручне, техничке и друге послове неопходне ради обезбеђивања законитог, квалитетног и ажурног остваривања радних активности и послова одређених Законом о радиодифузији и Статутом Републичке радиодифузне агенције. У Служби заједничких послова укупно је запослено 19 лица.

У периоду јануар-децембар 2009. године евидентирано је укупно 6226 посетилаца, од чега 3717 током радног времена, а остало су службе одржавања Агенције и други извођачи радова. Примљено је 2464 телефонских позива на централи, који се у највећој мери односе на представке које грађани упућују Агенцији на рад емитера. Писарница у прошлој години бележи примљених 3254 дописа, експедованих 5104 и ако се томе додају интерни дописи, фактуре и слично, укупно је евидентирано 11.148 докумената. Издао је и 217 дозвола за емитовање програма од којих се свака састоји од: свечане дозволе, образаца дозволе, дозволе за радиодифузну станицу коју издаје Републичка агенција за телекомуникације, програмског, техничког елабората и решења о висини и начину плаћања накнаде за емитовање програма, односно од шест докумената, које је потребно формирати у „досије емитера“ и тако уручити, што је у опису посла службе заједничких послова.

У мају 2009. године, сви капацитети Службе су били ангажовани на пресељењу целокупне документација и формирању Архиве на петом спрату, чиме је олакшан рад писарнице, а организовано је и пресељење осталих Служби које су променила место у Агенцији.

Највећи обим посла Служба заједничких послова је бележила током јула, августа и септембра 2009. године, јер су због измена Правилника о мерилима за утврђивање висине накнаде, све службе Агенције биле ангажоване на изради коначних решења о плаћању накнаде емитерима, а самим тим и Служба заједничких послова на отпреми дописа, односно пријему доставница. Након решења, уследиле су опомене због неплаћања накнаде, као и изводи отворених ставки и на крају новогодишње честитке.

Поред стандардних послова текућег одржавања рачунарске мреже, видео надзора, контроле приступа и техничке подршке корисницима, реализовано је и неколико других пројеката. Служба заједничких послова је радила на припреми за инсталирање, инсталирању и сервисирању новог софтвера за потребе Службе за надзор и анализу, умрежавање унутар Службе за надзор и анализу, као и са одељењем те службе у Новом Саду и припрема техничке подршке систему снимања, контроле приступа и видео надзора.

Подршку приликом израде базе података која је неопходна за израду пописа, нарочито у спецификација свих техничких, софтверско-хардверских средстава у Агенцији, Финансијској служби, дала је Служба заједничких послова.

Ангажованост на пословима координације са РАТЕЛ-ом око забране рада станицама без дозволе, је такође део послова који је ова Служба урадила, као и комуникације са осталим установама од којих је потребно прибавити податке за израду прекршајних, кривичних пријава и остало. Комуникација са РАТЕЛ-ом обухвата и преписку око проширења Плана расподеле на основу одлука Савета, као и издавање дозвола за радио станице, које су саставни део целовитих дозвола које издаје РРА.

6. Финансијска служба

Финансијска служба обавља послове финансијског књиговодства, вођење аналитике, помоћних књига и евиденција, рачуноводствено планирање, рачуноводствени надзор и контрола, рачуноводствено извештавање и информисање, састављање и достављање периодичних и годишњих финансијских извештаја, благајничко пословање, обрачун зарада, накнада зарада и других примања запослених, обрачун и плаћање по уговорима о делу, ауторским и другим уговорима, обрачун и плаћање пореза, доприноса и других дажбина, састављање и достављање пореских пријава и других прописаних обрачуна и евиденција, врши наплату и плаћање преко динарских и девизних рачуна и води пословне књиге на рачунару. У Финансијској служби запослене су четири особе на наведеним пословима.

Од свог формирања, 10. фебруара 2009. године, урађени су послови од уносе базе података ради формирања одговарајућих евиденција, до шифара емитера, где је отворена посебна евиденција ТВ и радио емитера, као и формирање евиденције запослених и добављача. На бази преузете документације усаглашена је новоформирана евиденција са постојећим базама података (шифарници: емитера, добављача, контни план, и др.).

Ради бољег и ефикаснијег рада, успостављена је електронска веза са Управом за Трезор и преузети су сви изводи од почетка године, од 01.01.2009. године како би се спровело књижење свих пословних промена и пре преузимања пословних књига. Такође је успостављено електронско плаћање преко Управе за Трезор. Преузета су почетна стања аналитичких картица главне књиге са 01.01.2009.године, ради књижења пословних трансакција. Наведени послови захтевали додатно ангажовање запослених у служби како би се што пре синхронизовао рад нове службе и одговорило свакодневним потребама пре свега редовна књижења извода, ради тачности стања дуговања емитера.

У овом временском периоду пет пута су послате опомене свим емитерима. У јуну су послате опомене само националним емитерима, док су у јулу, августу и децембру усмено контактирани национални емитери који нису измирили своју обавезу и сви већи дужници који су били нередовни у плаћању накнаде за емитовање програма.

За седнице Савета спремани су табеларни извештаји са прегледима дуговања емитера који нису измирили дуг по опоменама које су приспеле за плаћање.

Финансијска служба је одговорила на три решења Повереника за информације од јавног значаја у вези са исплатама дневница за службено путовање у иностранство чланова Савета и запослених у 2006. и 2007, стања дуговања за 14 емитера у периоду од 2006. до 2008, као и стање дуговања емитера на националном и регионалном нивоу.

На захтев Министарства културе, дата су додатна образложења Финансијског плана РРА за 2009. годину. Прерађен је и поново усвојен Финансијски план за 2009.годину на захтев Министарства културе у складу са достављеним новим мишљењем Министарства финансија услед примене новог Правилника о утврђивању висине накнада које плаћају емитери. С тим у вези урађен је преглед кретања прихода по старом и ефекти по новом обрасцу, тако да је дат измењен Финансијски план за 2009.годину услед пројектованог умањења од 5% по Новом Правилнику о висини накнаде за емитовање програма.

Урађен је шестомесечни и годишњи извештај Финансијске службе за 2009, као и Извештаји пресека стања утрошених средстава по Финансијском плану, и то за период: од 01.01. до 30.06.2009 и за период од 01.01. до 20.08.2009. године. Затим реализација

Финансијског плана за период од јануара до септембра и прелиминарна анализа стања реализације Финансијског плана пре израде завршног рачуна за 2009. годину.

Урађен је предлог Финансијског плана за 2010. годину који је Савет РРА усвојио на својој редовној седници од 15. децембра 2009. године.

Евиденција основних средстава која је по Закону о рачуноводству и ревизији обавезна, наметнула је поред редовних и послове сређивања књиговодствене евиденције кроз помоћну књигу основних средстава која се састоји од аналитичких картица. Раздвојена је евиденција у помоћној књизи основних средстава у књиговодству са збирног на појединачно обележавање инвентарских бројева. Новом устројеном евиденцијом разграничена је набавка сваког појединачно набављеног основног средства за период од 2005. до 2008. године.

Редовно су у овом периоду праћени законски прописи који се односе на област финансијског пословања и пореских прописа. Одговарано је на разне дописе или су тумачени законски прописи из области финансија који су се или односили на РРА или је њихова примена била нејасна, па су се тим поводом тражила одређена мишљења или тумачења од стране државних органа или институција, као што је Закон о привременом смањењу плата и зарада запослених у државној администрацији и јавном сектору, Закон о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији и други прописи. Дато је појашњење и образложење у виду информације око примене Закона о максималном броју запослених у републичкој администрацији који је изашао крајем године а који се не примењује на РРА. Припремљене су разне одлуке, решења и упутства о редовном годишњем попису и обављене одговарајуће предрадње око почетка овог посла и обавештена о томе ревизорска кућа ДСТ из Београда са којом РРА има склопљен уговор.

У Београду,
дана 21. маја 2010. године

Републичка радиодифузна агенција
председник Савета

Епископ јегарски др Порфирије (Перић)